

BURMISTRZ MIASTA I GMINY
STRZELIN

ZOG/071/68/08

Strzelin dn. 5.09.2008

16.09.2008

Przewodniczący

Przewodniczący
Rady Miejskiej
Strzelina

16.09.2008

W załączeniu przedkładam pod obrady Rady Miejskiej Strzelina projekt uchwały dotyczący opłaty stałej w Przedszkolu Miejskim w Strzelinie.

załączniki:

- Projekt uchwały
- Uzasadnienie projektu

BURMISTRZ

Jerzy Matusiak

SEKRETARZ GMINY

Artur Puch

**Uchwała Nr.....
Rady Miejskiej w Strzelinie
z dnia**

w sprawie ustalenia wysokości opłaty w Przedszkolu Miejskim w Strzelinie.

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt 15 w związku z art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.¹) oraz w związku z art. 14 ust. 5 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.²) Rada Miejska Strzelina uchwala, co następuje:

§ 1. Usługi świadczone przez Przedszkole Miejskie w Strzelinie w zakresie podstawy programowej określonej w rozporządzeniu z dnia 26 lutego 2002 r. w sprawie podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz kształcenia ogólnego w poszczególnych typach szkół (Dz. U. Nr 51, poz. 458, z późn. zm.) są realizowane bezpłatnie w wymiarze nie krótszym niż 5 godzin dziennie.

§ 2. Za świadczenia Przedszkola Miejskiego w Strzelinie wykraczające poza podstawę programową wychowania przedszkolnego, o której mowa w §1 ustala się opłatę miesięczną - zwaną dalej „opłatą stałą” - w wysokości 10% minimalnego wynagrodzenia miesięcznego za pracę ustalanego zgodnie z przepisami ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. Nr 200, poz. 1679).

§ 3. Opłata stała nie obejmuje kosztów wyżywienia oraz kosztów zajęć dodatkowych, a w szczególności: nauki języków obcych i rytmiki.

§ 4. Opłata stała za przedszkole nie podlega zwrotowi, nawet w przypadku całomiesięcznej nieobecności dziecka.

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337 oraz z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138 poz. 974 i Nr 173 poz. 1218.

² Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 273, poz. 2703 i Nr 281, poz. 2781, z 2005 r. Nr.17, poz. 141, Nr 94, poz. 788, Nr 122, poz. 1020, Nr 131, poz. 1091, Nr 167, poz. 1400 i Nr 249, poz. 2104 z 2006 r. Nr 144, poz. 1043, Nr 208, poz. 1532 i Nr 227, poz. 1658 oraz z 2007 r. Nr 42, poz. 273, Nr 80, poz. 542, Nr 115, poz. 791, Nr 120, poz. 818, Nr 180, poz. 1280 i Nr 181, poz. 1292.

§ 5. Zakres świadczeń udzielanych przez Przedszkole Miejskie w Strzelinie określa umowa cywilnoprawna zawierana pomiędzy dyrektorem przedszkola a rodzicami (opiekunami) dziecka.

§ 6. Wysokość miesięcznej opłaty za wyżywienie dziecka ustala dyrektor przedszkola w porozumieniu z Radą Rodziców na podstawie aktualnych cen żywności z uwzględnieniem norm żywieniowych.

§ 7. W przypadku nieobecności dziecka w przedszkolu zwrotowi podlega dzienna stawka żywieniowa za każdy dzień nieobecności, pod warunkiem zgłoszenia przez rodziców lub opiekunów absencji dziecka z co najmniej jednodniowym wyprzedzeniem.

§ 8. Zwalnia się z opłaty stałej dzieci z rodzin pozostających pod opieką GOPS-u, korzystające z programu dożywiania w przedszkolu.

§ 9. W szczególnie uzasadnionych przypadkach dyrektor przedszkola może podjąć decyzję o obniżeniu opłaty stałej lub całkowitym zwolnieniu z niej.

§ 10. Opłata, o której mowa w § 2, w przypadku uczęszczania do przedszkola rodzeństwa, ulega obniżeniu o 25% za drugie i każde następne dziecko.

§ 11. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Strzelin.

§ 12. Opłaty ustalone zgodnie z niniejszą uchwałą obowiązują od dnia

1 listopada 2008 roku.

§ 13. Traci moc uchwała Nr VIII/79/99 z dnia 31 maja 1999 roku w sprawie odpłatności za korzystanie z usług przedszkoli prowadzonych przez Gminę Strzelin.

§ 14. Uchwała wchodzi w życie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

RADCA PRAWNY

mgr Władysław Zalewski

16.09.08

UZASADNIENIE

Ustawa o systemie oświaty (tekst jednolity Dz. U. z art.14 ust. 5 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz. U. nr 67, póź. 329 z 1996r. ze zmianami) nakłada na samorządy obowiązek bezpłatnego realizowania podstaw programowych dla dzieci w wieku 3-6 lat. Zgodnie z art.14 ust. 5 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. Nr 67, póź. 329 ze zmianami) opłatę za świadczenia prowadzonych przez gminę przedszkoli publicznych ustala Rada Miejska.

Organizacja pracy przedszkola:

Wymogi prawa dotyczące schematu organizacji pracy przedszkola określone zostały w rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół (Dz. U. Nr 61, poz. 624, z późn. zm.). Zgodnie z przepisami rozporządzenia praca wychowawczo-dydaktyczna i opiekuńcza prowadzona jest na podstawie programu wychowania przedszkolnego. Godzina zajęć w przedszkolu trwa 60 minut. Na wniosek rodziców (prawnych opiekunów) w przedszkolu mogą być prowadzone zajęcia dodatkowe, zaś czas trwania zajęć prowadzonych dodatkowo, w szczególności zajęć muzycznych, nauki języka obcego, nauki religii i zajęć rewalidacyjnych, powinien być dostosowany do możliwości rozwojowych dzieci. Szczegółową organizację wychowania, nauczania i opieki w danym roku szkolnym określa arkusz organizacji przedszkola opracowany przez dyrektora przedszkola. Organizację pracy przedszkola określa ramowy rozkład dnia ustalony przez dyrektora przedszkola na wniosek rady pedagogicznej, z uwzględnieniem zasad ochrony zdrowia i higieny pracy, a także zasady, iż liczba dzieci w oddziale nie może przekraczać 25, oraz z uwzględnieniem oczekiwań rodziców (prawnych opiekunów). Na podstawie ramowego rozkładu dnia nauczyciel (nauczyciele), któremu powierzono opiekę nad danym oddziałem, ustala dla tego oddziału szczegółowy rozkład dnia, z uwzględnieniem potrzeb i zainteresowań dzieci. Statut przedszkola określa szczegółowe zasady rekrutacji dzieci do przedszkola oraz ich prawa i obowiązki, w tym warunki pobytu w przedszkolu zapewniające dzieciom bezpieczeństwo.

Liczba godzin przeznaczanych dziennie na realizację podstawy programowej wychowania przedszkolnego:

Zgodnie z § 10 ust. 2 pkt 1 załącznika nr 1 do rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół, określającego ramowy statut publicznego przedszkola dzienny czas pracy przedszkola powinien być nie krótszy niż 5 godzin.

Na realizację podstawy programowej wychowania przedszkolnego przeznaczają się wszystkie 5 godzin. Zajęcia dodatkowe realizuje się poza 5-godzinnym czasem pracy przeznaczonym na realizację podstawy wychowania przedszkolnego.

Z przepisu § 10 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół wynika wymóg odnośnie liczby 5 godzin dziennie – z dziennego czasu pracy przedszkola - jakie powinny być przeznaczone na realizację podstawy programowej wychowania przedszkolnego. Jednakże dalsze kwestie związane z „organizacją” realizowania 5-godzin przeznaczonych na podstawę programową wychowania przedszkolnego, powinny być uregulowane w tzw. „ramowym rozkładzie dnia” na podstawie którego nauczyciel dla danego prowadzonego przez siebie oddziału ustala indywidualnie „szczęgółowy rozkład dnia”. Zajęcia dodatkowe realizuje się poza 5-godzinnym czasem pracy przeznaczonym na realizację podstawy wychowania przedszkolnego. Należy pamiętać, że zgodnie z art. 6 pkt 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty nauczanie i wychowanie w zakresie podstawy programowej wychowania przedszkolnego jest bezpłatne.

Przedszkole prowadzone przez Miasto i Gminę Strzelin zapewnia bezpłatne nauczanie i wychowanie w zakresie podstawy programowej wychowania przedszkolnego, przeprowadza rekrutację dzieci w oparciu o zasadę powszechnej dostępności, zatrudnia nauczycieli posiadających kwalifikacje określone w odrębnych przepisach. Dzieci w wieku 6 lat otrzymują w placówce obowiązkowe roczne przygotowanie przedszkolne. Przedszkole zapewnia zgodne z przepisami warunki nauczania, wychowania i opieki wobec dzieci niepełnosprawnych, a dla dzieci posiadających orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego tworzy grupy integracyjne. Prawidłowe wypełnianie funkcji dydaktycznej, wychowawczej opiekuńczej placówki wiąże się nie tylko z zatrudnieniem stosownej do liczby grup i stanu psycho – fizycznego dzieci liczby personelu tak pedagogicznego, jak i obsługowego, ale i konieczność ponoszenia bardzo wysokich kosztów utrzymania, ogrzewania i eksploatacji trzech budynków. Jest to zadanie bardzo trudne, zwłaszcza w aspekcie finansowym (przy

niestabilnym rynku nie jest możliwe, aby plan budżetowy uwzględniał realne podwyżki cen gazu, energii, ogrzewania, itp.). Jednocześnie placówka wychodzi naprzeciw potrzebom dzieci, zwłaszcza tych o specyficznych potrzebach edukacyjnych i zgodnie z oczekiwaniami rodziców. Jakość pracy przedszkola zależy jednakże w znacznym stopniu od jego kondycji finansowej.

Zasadne jest, aby rodzice (opiekunowie) korzystający z usług przedszkola w zakresie przekraczającym podstawy programowe partycypowali w utrzymaniu placówki w proporcjonalnej wysokości do ponoszonych przez organ samorządowy kosztów.

Proponowane zasady ustalania odpłatności za korzystanie z przedszkola, odpowiadają zakresowi świadczonej przez tę placówkę usługi ponad podstawy programowe. Jako działania osłonowe dla rodzin wielodzietnych oraz o niskich dochodach na jednego członka rodziny projekt przewiduje całkowite umorzenie opłat z wyłączeniem stawki żywieniowej.

Działania te dałyby możliwość korzystania z edukacji przedszkolnej również dzieciom, których prawni opiekunowie mają zbyt niskie dochody.

Struktura kosztów i kalkulacja opłaty stałej w PM 2008r.

Wyszczególnienie	Budżet ogółem	wg podstawy programowej		poza podstawą programową	
		pozycja kalkulacji	zł	pozycja kalkulacji	zł
Wynagr.n-li i admin.	1450704	1 n-l, 1/2 obsługi, 1/12 dyrektor, konserwator	687907	1 n-l, 1/2 obsługi, 1/12 dyrektor, konserwator	687 907
Wynagrodzenia bloku żywieniowego					74 890
Koszty zmienne eksploatacyjne	131075	1/2 c.o. remont, energia, woda, śmieci	40238	1/2 c.o. remont, energia, woda, śmieci	40 237
				blok żywieniowy	50 600
Ogółem koszty	1581779		728145		853634
Liczba dzieci	285	42		243	
Kj. opłaty stałej w zł/m-c	463				293

Podkreślić należy, iż ostatnia regulacja wysokości opłaty stałej w Przedszkolu Miejskim miała miejsce w 1999r.

Jej procentowy udział w kosztach utrzymania dziecka w przedszkolu ponoszonych przez organ prowadzący obrazuje poniższa tabela:

Rok	Koszt utrzymania dziecka w przedszkolu ponoszony przez Gminę	Wysokość opłaty stałej	Procentowy udział rodziców w kosztach utrzymania dziecka w przedszkolu
1999	258 zł	66 zł	26 %
2007	418 zł	66 zł	16 %