


Wrocław, 25 czerwca 2010 roku

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
ul. Ofiar Oświęcimskich 5
50-069 Wrocław
tel. 797-76-10, fax 797-76-40
E-mail: IZBA@IZBA.PL

URZĄD MIASTA I GMINY
STRZELIN

Wpł. 01-07-2010

L. dz. 7583

Podpis 

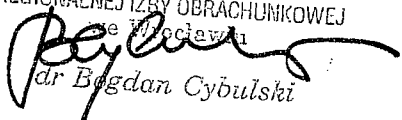
WIAS-WR-0134-207/10

Burmistrz Strzelina

**ul. Ząbkowicka 11
57-100 STRZELIN**

Zgodnie z art. 13 pkt 1 i art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, ze zm.) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z 27 sierpnia 2007 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) przesyłam w załączeniu uchwałę nr IV/120/2010 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 25 czerwca 2010 roku w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Strzelin kredytu długoterminowego w wysokości 23.200.000 zł wnioskowanego na pokrycie planowanego deficytu budżetu na rok 2010.

Z poważaniem

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu

dr Bogdan Cybulski

Uchwała Nr IV/120/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 25 czerwca 2010 roku

**w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Strzelin kredytu
długoterminowego w wysokości 23.200.000 zł wnioskowanego na pokrycie
planowanego deficytu budżetu na rok 2010.**

Na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm), w związku z art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 r. Dz. U. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz Zarządzenia nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2010 r., w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać pozytywną opinię o możliwości spłaty przez Gminę Strzelin kredytu długoterminowego w wysokości 23.200.000 zł wnioskowanego na pokrycie planowanego deficytu budżetu na rok 2010.

Uzasadnienie

W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

- uchwały nr XXXIX/351/10 Rady Miejskiej Strzelina z dnia 26 stycznia 2010 r. w sprawie budżetu Gminy na 2010 rok wraz z uchwałami zmieniającymi budżet;
- uchwały nr XLI/379/10 Rady Miejskiej Strzelina z dnia 27 kwietnia 2010 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego;
- sprawozdań z realizacji budżetu za lata 2008 i 2009 oraz 1 kwartał 2010 r.;
- załączonej do budżetu prognozy kwoty długu na rok 2010 i lata następne;
- informacji o sytuacji finansowej Gminy Strzelin.

Analiza powyższych dokumentów pozwoliła ustalić, co następuje:

W 2008 roku z realizacji budżetu Gmina uzyskała dochody w wysokości 53.007.867 zł, w tym majątkowe 2.625.364 zł (dochody własne 34.216.608 zł) i wykonała wydatki w wysokości 47.889.816 zł, w tym majątkowe 7.050.804 zł; rok budżetowy zamknięto nadwyżką budżetową w wysokości 5.118.051 zł.

W 2009 roku uzyskano dochody w wysokości 54.729.424 zł, w tym majątkowe 3.219.607 zł (dochody własne 34.406.539 zł) i wykonano wydatki w wysokości 61.443.824 zł, w tym majątkowe 14.117.580 zł; rok budżetowy zamknięto deficytem w wysokości 6.714.400 zł, sfinansowanym przychodami pochodzącymi z kredytu i nadwyżkami środków z lat ubiegłych.

Analiza wykonania budżetu w latach 2008 i 2009 informuje o wzroście dochodów ogółem o 3,2% i wydatków ogółem o 17,3%; udział dochodów własnych w dochodach ogółem ukształtował się na zbliżonym poziomie 64%, natomiast udział wydatków majątkowych w wydatkach ogółem wzrósł z 14,7% w 2008 r. do 23% w 2009 r. co skutkowało wzrostem zadłużenia gminy o 3.773.132 zł. Na koniec 2009 r. zadłużenie wyniosło 8.584.960 zł, co stanowiło 15,7% wykonanych dochodów.

W budżecie Gminy na 2010 rok ustalono dochody w wysokości 65.423.007 zł, w tym dochody majątkowe 14.309.084 zł (w tym płatności z budżetu środków europejskich w wysokości 8,5 mln zł) i wydatki w wysokości 90.190.532 zł, w tym wydatki majątkowe w wysokości 38.609.197 zł; deficyt budżetu w wysokości 24.767.525 zł i przypadające w roku budżetowym spłaty kredytów i pożyczek określono sfinansować przychodami pochodzącymi z zaciągnięcia wnioskowanego kredytu oraz nadwyżkami środków z rozliczeń lat ubiegłych.

W 1 kwartale 2010 r. Gmina zrealizowała dochody w wysokości 14.622.744 zł (22,6% wielkości planowanej) i wykonała wydatki w wysokości 13.143.549 zł, w tym wydatki majątkowe w wysokości 923.170 zł (odpowiednio 14,7% i 2,4% wielkości planowanej).

Skład Orzekający zauważa, że w latach spłaty kredytu będzie mieć zastosowanie zasada wyznaczania granicy zdolności spłaty zobowiązań dłużnych, określona w art. 243 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tj. obliczona relacją różnicy dochodów bieżących i wydatków bieżących do dochodów w trzech kolejnych latach.

W załączonej do wniosku informacji o sytuacji finansowej Gminy w latach spłaty wnioskowanego kredytu (2011–2020) przedstawiono, że dochody własne kształtować się będą na poziomie powyżej 34 mln zł, wydatki majątkowe na poziomie powyżej 12 mln zł (w 2011 r. powyżej 23 mln zł, w latach 2012–2014 powyżej 5 mln zł.). Prognozowane na lata 2011–2013 budżety wskazują zmniejszenie poziomu wskaźnika zdolności spłaty zobowiązań, niemniej różnica projektowanych wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących począwszy od roku 2014 jest na tyle wysoka, że graniczny wskaźnik zdolności spłaty zobowiązań będzie nie niższy niż relacja łącznej kwoty spłat do dochodów.

Zgodnie z danymi zawartymi w prognozie kwoty długu zobowiązania Gminy na koniec roku 2010 nie przekroczą kwoty 30.388.536 zł, która obejmuje już zaciągnięte i planowane do zaciągnięcia zobowiązania; prognoza długu na kwotę 30.541.136 zł załączona do projektu budżetu uzyskała pozytywną opinię Składu Orzekającego (Uchwała Nr IV/200/2009 z dnia 7 grudnia 2009 r.).

Relacja łącznej kwoty długu Gminy na koniec 2010 roku, określona wielkością już zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań nie przekracza 47% dochodów, jakie planuje uzyskać Gmina w tym roku budżetowym, w 2011 roku w związku z planowanym zaciągnięciem zobowiązań relacja ta wzrasta do 53% dochodów natomiast w kolejnych latach zaplanowano spłaty kredytów powodujące obniżenie relacji, a zatem zaciągnięcie przedmiotowego zobowiązania nie spowoduje przekroczenia granicy określonej w art. 170 ust. 1 ustawy z 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

Łączna kwota przypadających do spłaty w 2010 roku i w kolejnych latach rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od tych pożyczek i kredytów nie przekracza 10% dochodów planowanych na poszczególne lata, a zatem nie zostanie przekroczona granica określona w art. 169 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Realizacja budżetów w latach 2007-2009 wskazuje zdolność spłaty zobowiązań na poziomie powyżej 15 % dochodów.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że zaciągnięcie zobowiązania będącego przedmiotem opinii nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, a jego spłata nie będzie stanowić zagrożenia realizacji obligacyjnych zadań własnych Gminy Strzelin.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Henryk Karzieniecki